



**Comité national d'évaluation
du Revenu de Solidarité Active**

**L'évaluation du rSa à deux ans
Rapport final du comité national
d'évaluation**



*Conférence nationale
d'évaluation du rSa*

-
15 décembre 2011




Comité national d'évaluation du Revenu de Solidarité Active

La montée en charge du rSa



*Conférence nationale
d'évaluation du rSa*

-
15 décembre 2011



Le rSa a été introduit le 1^{er} juin 2009... Où en est-on deux ans plus tard?

- Les composantes du rSa
- Nombre de bénéficiaires
- Evolution
- Caractéristiques des bénéficiaires
- Trajectoires vis-à-vis du dispositif

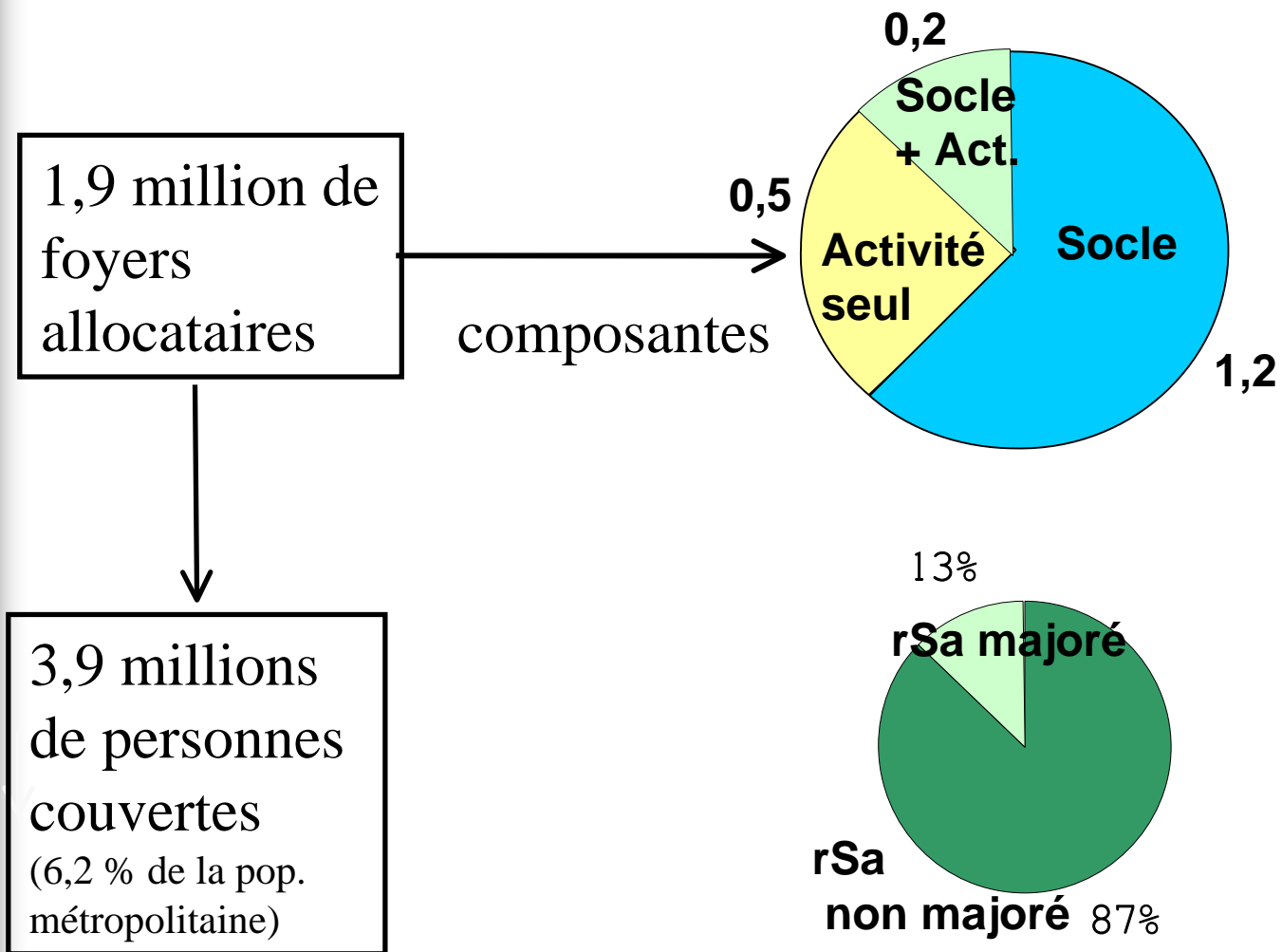


Les composantes du rSa

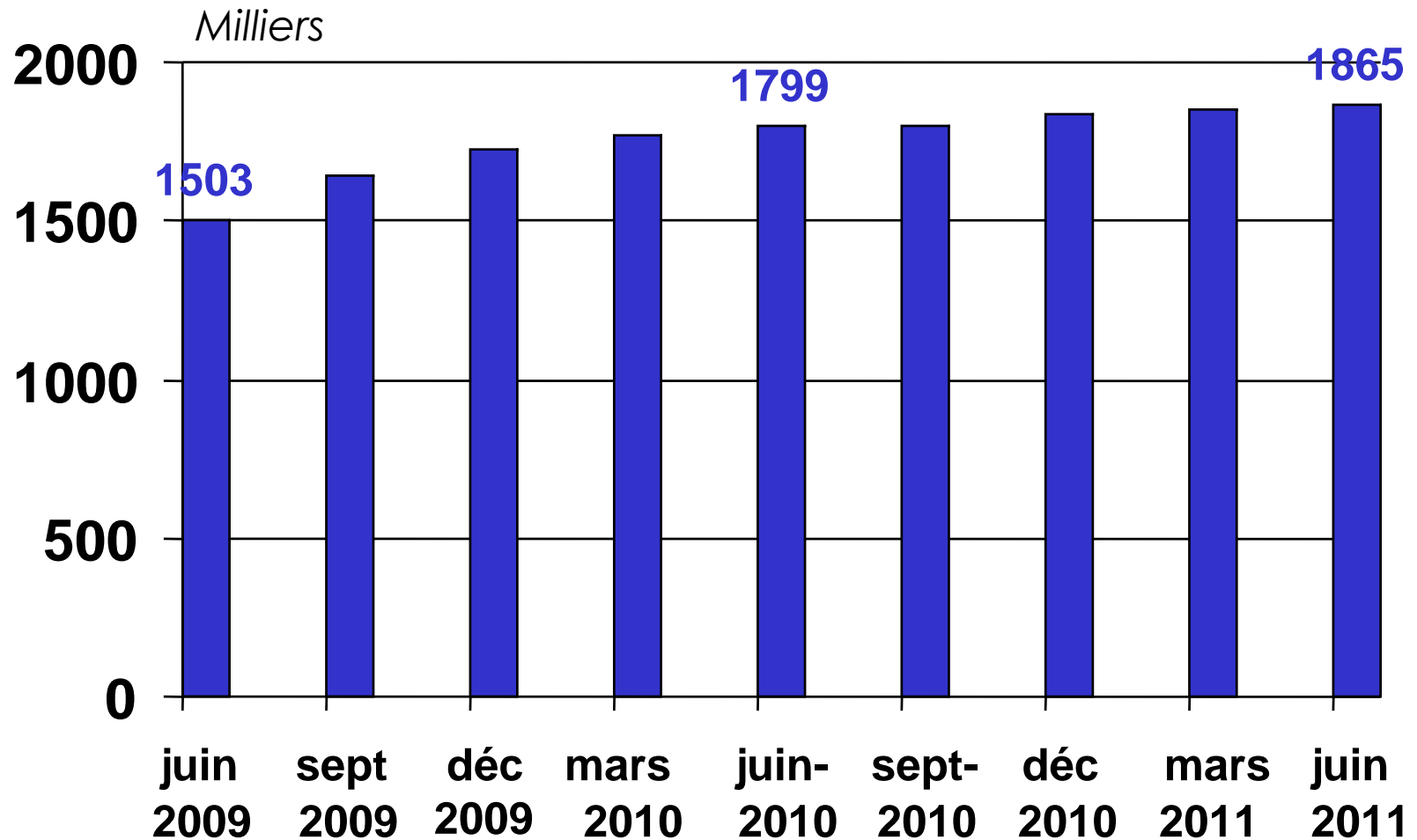
- *rSa socle seul* : transfert forfaitaire en situation de non-emploi
- *rSa activité* : cumul avec revenu d'activité
 - rSa = montant forfaitaire - 38% du revenu d'activité
 - "*rSa socle + activité*" : revenu d'activité inférieur au montant forfaitaire
 - "*rSa activité seul*" : revenu d'activité supérieur au montant forfaitaire
- "*rSa majoré*" : parent isolé

Combien de bénéficiaires ?

Juin 2011, CAF+MSA, Métropole



Rythme de montée en charge

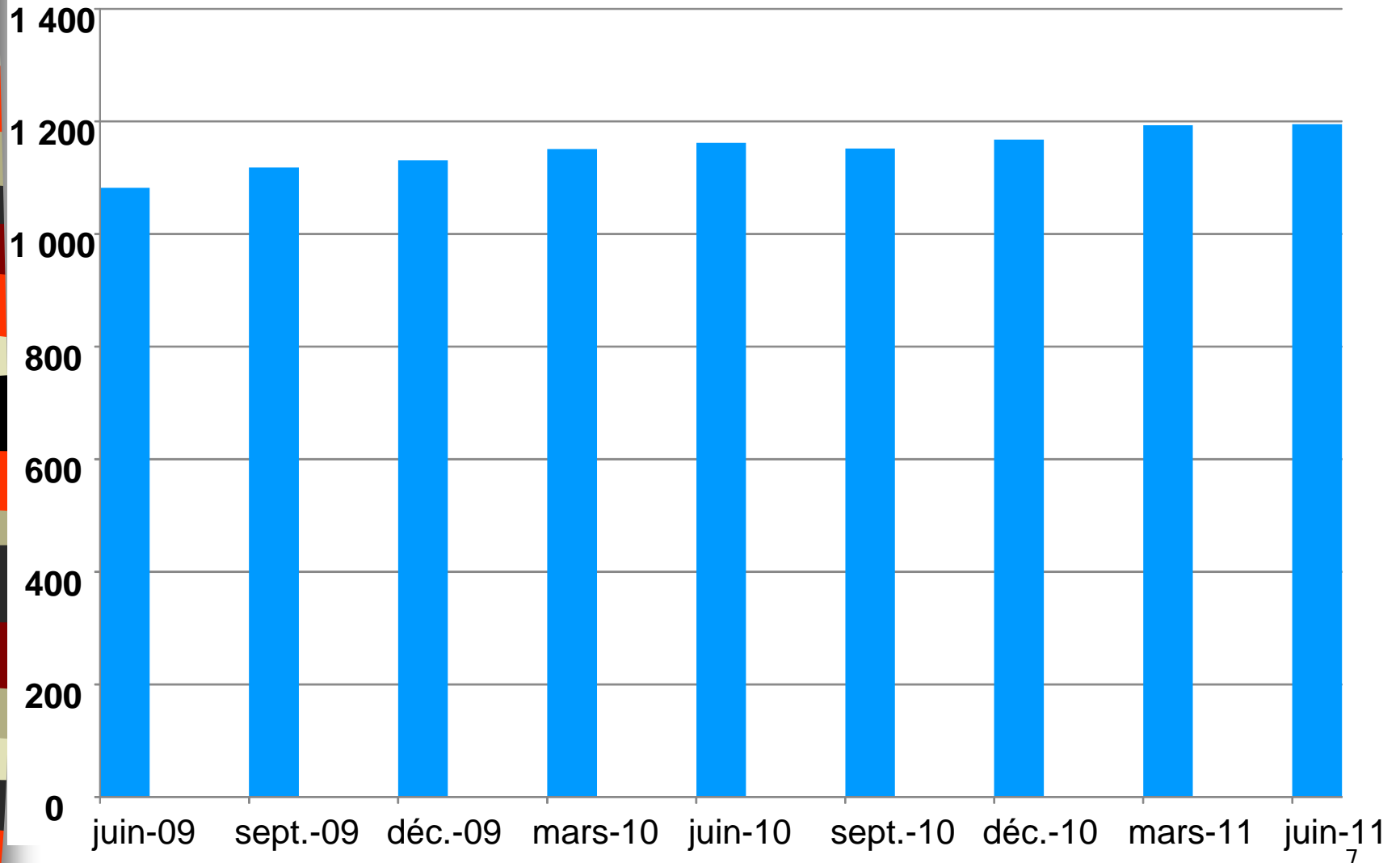


■ Ensemble du RSA

Comité national d'évaluation du rSa

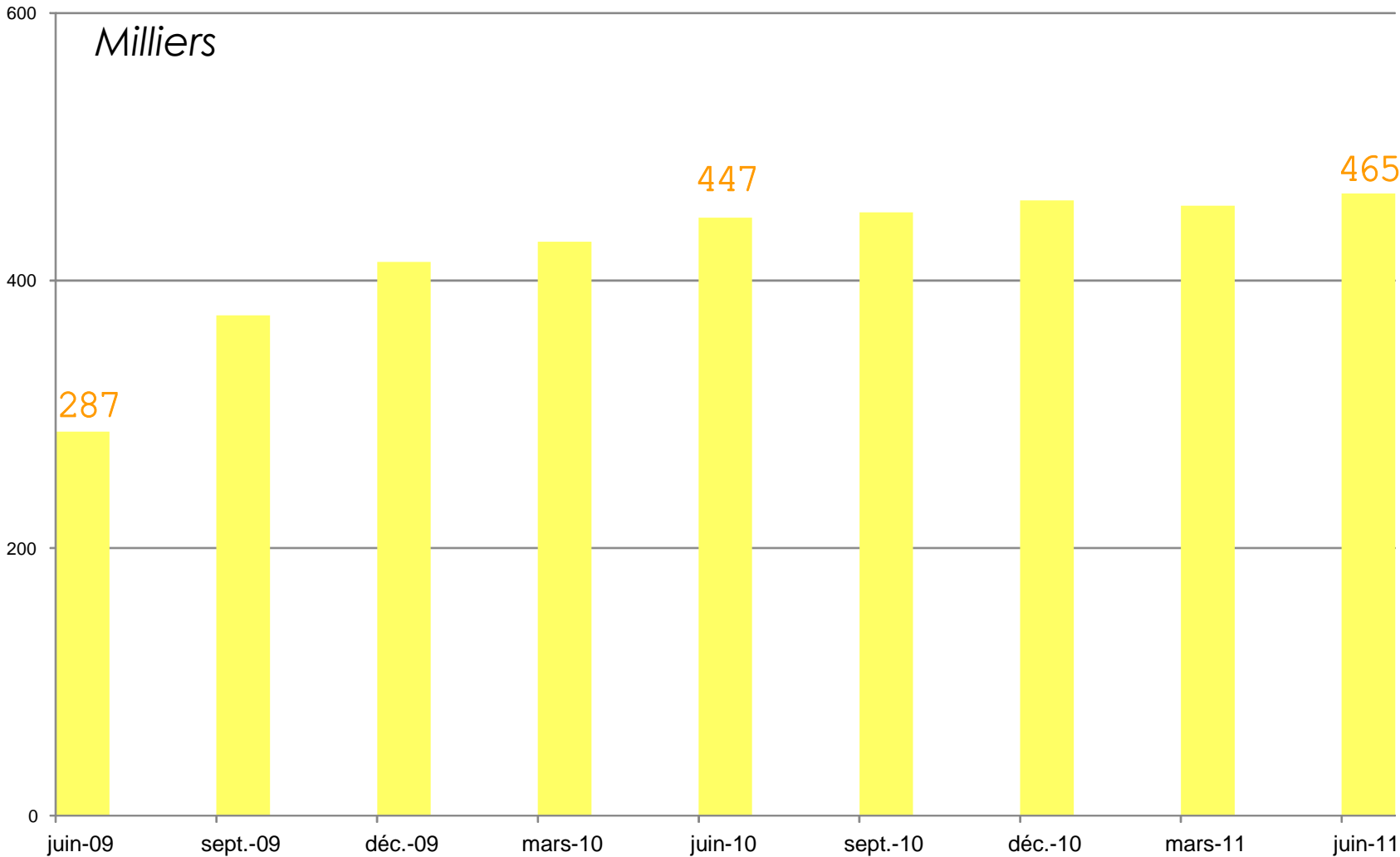
rSa socle seul

Milliers



Comité national d'évaluation du rSa

rSa activité seul





Qui sont les bénéficiaires du rSa?

- **Caractéristiques démographiques** (données Cnaf) :
 - rSa socle : caractéristiques proches des allocataires du RMI et de l'API - 1/3 sont des hommes seuls, 1/3 des familles monoparentales.
 - rSa activité seul: davantage des couples avec enfant.
- **Situation sur le marché du travail** (enquête Dares) :
 - Fin 2010, 36% des bénéficiaires du rSa sont en emploi.
 - Majoritairement temps partiel (53%) et/ou temporaires (43% des salariés).
 - Environ 3% des allocataires du rSa socle seul connaissent une reprise d'emploi chaque mois.

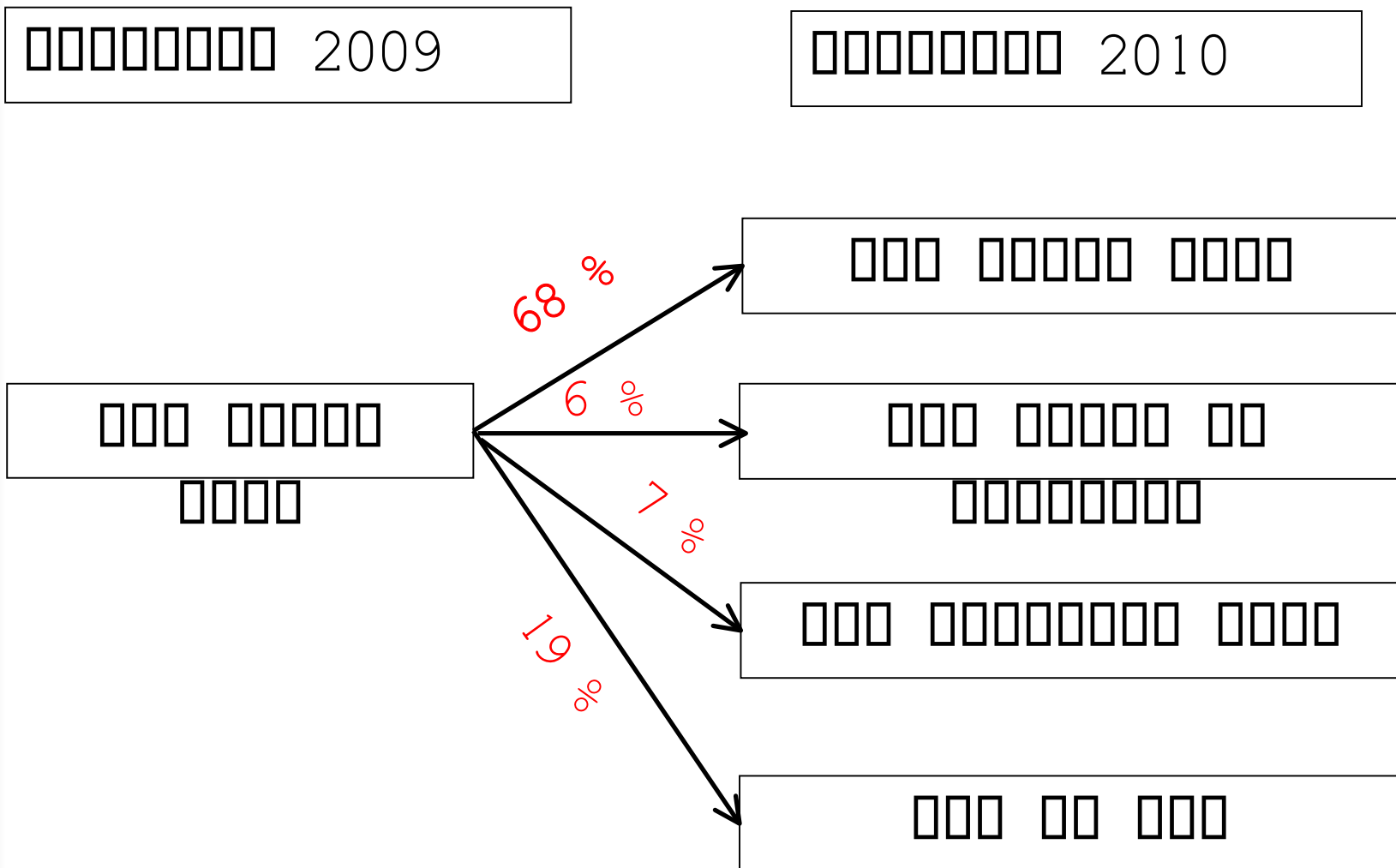


Des fluctuations importantes dans la situation de certains bénéficiaires

rSa activité seul : 2 fois plus de bénéficiaires au cours d'une année qu'en un mois donné.

rSa socle seul : 50% de bénéficiaires de plus au cours d'une année qu'en un mois donné.

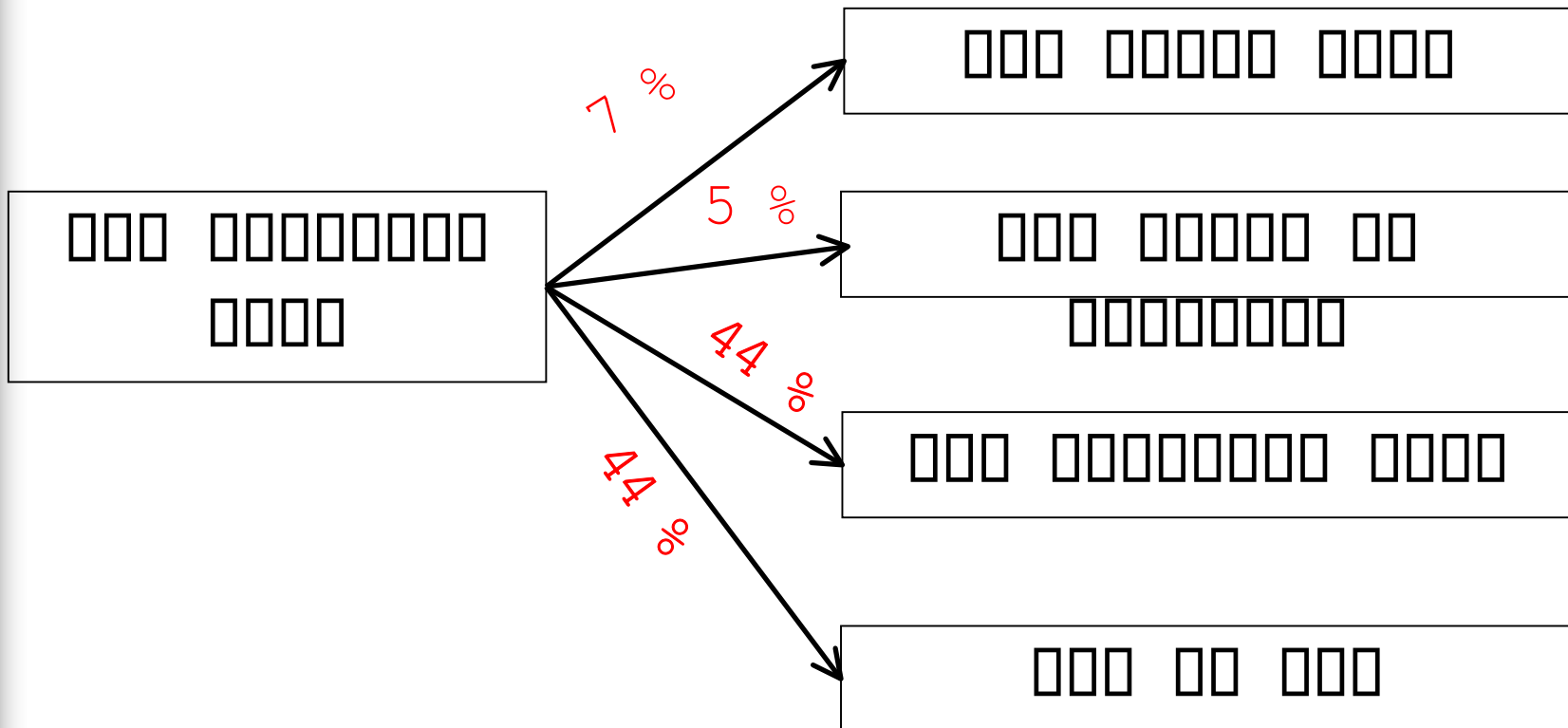
Éléments de trajectoires



Éléments de trajectoires

□□□□□□□□ 2009

□□□□□□□□ 2010





Remarques finales sur montée en charge

- *rSa socle et socle+ activité* : peu de modifications par rapport au RMI
- *rSa activité seul* :
 - Ralentissement de la montée en charge
 - Effectif inférieur aux estimations initiales : taux élevé de non-recours
 - Forte variabilité des situations individuelles



Comité national d'évaluation du Revenu de Solidarité Active

Le non-recours et l'effet direct du rSa sur la pauvreté



*Conférence nationale
d'évaluation du rSa*

-
15 décembre 2011



1. Le non-recours

Le nombre de bénéficiaires du rSa activité seul est inférieur aux anticipations (d'environ 2/3).

Questions :

- *Ampleur du non-recours*
- *Caractéristiques* des non-recourants
- *Causes* du non-recours

Mesures du non-recours par composante de rSa au dernier trimestre 2010 (enquête DARES)

| | rSa socle seul | rSa socle et activité | rSa activité seul |
|---|----------------------|--------------------------|-------------------------|
| Taux de non-recours | 36% | 33% | 68% |
| Nombre estimé de non-recourants (en milliers de foyers) | 657 | 102 | 977 |
| Masse annuelle de rSa non versée (en milliards d'euros) | 3,1 | 0,5 | 1,6 |
| Montant mensuel moyen estimé de rSa non perçu (en euros) | 393 | 381 | 139 |

Source : Enquête quantitative Dares, données CNAF, CCMSA



Caractéristiques sociales des non-recourants au rSa

- Non-recours plus marqué en cas d'instabilité de l'éligibilité
- Influence de la proximité à l'emploi
- Non-recours plus fréquent lorsque les conditions de vie (objectives ou subjectives) sont relativement moins dégradées
 - Pour autant, 85% des non-recourants vivent en-dessous du seuil de bas revenus

Source : Enquête quantitative Dares



Non-recours au rSa et connaissance de la prestation

- 35% des non-recourants connaissent le rSa car ils en ont déjà bénéficié, mais ils ne connaissent pas nécessairement l'ensemble du dispositif.
- 11% des non-recourants n'ont jamais bénéficié du rSa et ne connaissent pas son existence.
- 54% des non-recourants n'ont jamais bénéficié du rSa mais en connaissent l'existence

Source : Enquête quantitative Dares, 2011

Non-recours et motif de non dépôt d'une demande

Parmi les non-recourants déclarant connaître le rSa sans en avoir bénéficié et n'excluant pas de pouvoir bénéficier de la prestation :

| Raisons de non dépôt d'un dossier (Plusieurs réponses possibles) | Non-recourants (%) |
|--|--------------------|
| Raisons reflétant un manque de connaissance | 68 |
| <i>Ne connaît pas assez bien le Rsa</i> | 47 |
| <i>Le Rsa, c'est pour les sans emploi</i> | 30 |
| <i>Ne sait pas auprès de qui faire la démarche</i> | 30 |
| <i>Pensait que c'était automatique</i> | 7 |
| Se débrouille autrement financièrement | 42 |
| Par principe | 27 |
| Démarches trop compliquées | 20 |
| Va changer de situation | 11 |
| N'a pas eu le temps | 10 |
| Peur de perdre des droits connexes | 3 |
| Ce n'est pas intéressant financièrement | 3 |

Source : Enquête quantitative, Dares, 2011



2. Effet observé du rSa activité sur la pauvreté

- Effets sur le revenu des allocataires du rSa activité :
 - **+18 % sur le revenu médian** par unité de consommation des allocataires du rSa activité
- Effet plus limité sur le nombre de pauvres (barème du rSa et non-recours)
 - 78 000 foyers ont franchi le seuil de bas revenu grâce au rSa activité,
 - Soit **145 000 personnes** ... mais seulement 0,2 point de la population à bas revenu (16,3 à 16,1%)



Effet simulé du rSa activité effet du non-recours et de la PPE

- Interaction entre rSa activité, prime pour l'emploi et non-recours
- Le non-recours divise par trois les effets du rSa activité sur le nombre de foyers pauvres

Source : modèle de microsimulation Saphir



Effet « ressenti » du rSa activité sur les conditions de vie

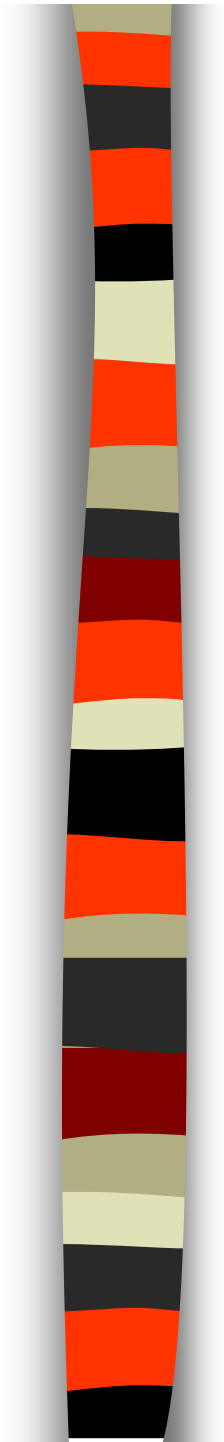
- Sentiment d'une aide bienvenue pour les travailleurs pauvres ...
- ... mais également sentiment de déclassement à l'idée de ne pas pouvoir vivre décemment de son travail.
- Difficulté de prévoir le montant de l'allocation
- L'interaction avec la PPE diminue l'attractivité du rSa activité

Source : Enquête qualitative du Crédoc



Remarques finales sur non-recours et pauvreté

- Problème majeur du non-recours au rSa activité
 - Avec la norme du rSa socle (36%) possible de doubler le nombre de bénéficiaires
- Impact sur la pauvreté: conforme aux anticipations sauf pour le non-recours
 - Diminution de l'intensité de la pauvreté chez les bénéficiaires
 - Effet limité sur taux de pauvreté dû au barème du rSa



FIN